

Incidenti aerei: il difficile rapporto tra la *safety investigation* e l'inchiesta dell'autorità giudiziaria

Prof. Bruno Franchi (ANSV)



Agenzia nazionale per la sicurezza del volo (ANSV)

- E' l'autorità dello Stato italiano (istituita con il d.lgs. 66/1999 e posta in posizione di terzietà rispetto al sistema aviazione civile) alla quale sono affidati, per legge, i seguenti compiti:
 1. condurre le inchieste tecniche o di sicurezza (*safety investigation*) relative agli incidenti e agli inconvenienti occorsi ad aeromobili dell'aviazione civile, emanando, se necessario, le opportune raccomandazioni di sicurezza;
 2. svolgere attività di studio e di indagine a fini di prevenzione;
 3. raccogliere, gestire ed analizzare le segnalazioni volontarie (*voluntary report*).

SAFETY INVESTIGATION

- Finalità **safety investigation**: unicamente accertare le cause di un evento a fini di prevenzione (normativa applicabile: Convenzione relativa all'aviazione civile internazionale e Allegato 13 alla medesima Convenzione; direttiva 94/56/CE; d.lgs. 66/1999; art. 826 ss. cod. nav.). Pubblicità dei risultati delle inchieste.

Finalità **inchiesta penale** condotta dall'autorità giudiziaria: accertare eventuali responsabilità (normativa applicabile: codice penale; codice di procedura penale).

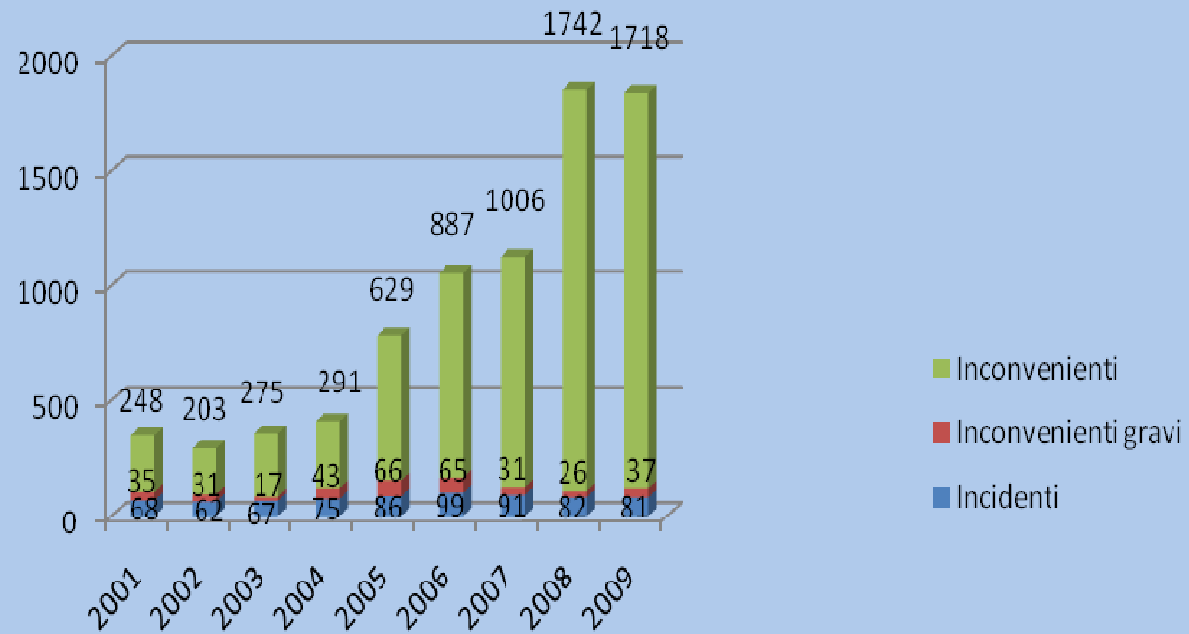
Quando le due **inchieste in parallelo**?

Laddove un evento (es. incidente) assuma rilevanza sotto il profilo penalistico (es. disastro aereo colposo, omicidio colposo).



SEGNALAZIONI EVENTI AFFERENTI LA SICUREZZA DEL VOLO

Schema di raffronto periodo 2001-2009



ANSV

Cultura della sicurezza del volo: nozione e presupposti

CULTURA DELLA SICUREZZA DEL VOLO: complesso delle cognizioni e delle esperienze che, assimilate criticamente, contribuiscono a determinare l'arricchimento delle facoltà intellettuali individuali [e di una organizzazione] in materia di sicurezza del volo, in un'ottica di prevenzione.

PRESUPPOSTI PER LA CULTURA DELLA S.V.:

1. l'acquisizione e lo scambio a tutti i livelli dei dati e delle informazioni di interesse, al fine di incrementare, nel rispetto dei relativi ruoli, la conoscenza reciproca;
2. la sincerità in ordine alle informazioni fornite da chi sia stato parte in causa;
3. l'adeguata tutela di chi si faccia parte attiva nel segnalare una criticità di cui sia responsabile.

Rilievi audit ICAO al sistema aviazione civile italiano

- L'ordinamento italiano ha istituito un'autorità permanente ed indipendente (l'ANSV) per lo svolgimento delle inchieste tecniche aeronautiche.
- Qualora su un evento indagli soltanto l'ANSV, quest'ultima ha per legge il totale controllo su tutti gli elementi necessari all'investigazione; per contro, qualora sul medesimo evento indagli anche l'autorità giudiziaria, quest'ultima potrebbe impedire o ritardare, sulla base del codice di procedura penale, l'acquisizione da parte dell'ANSV di elementi fondamentali per lo svolgimento dell'inchiesta tecnica.
 - **L'Italia dovrebbe pertanto modificare il proprio ordinamento per assicurare all'ANSV l'incondizionato e tempestivo accesso a tutti gli elementi necessari allo svolgimento dell'inchiesta tecnica.**

Rilievi audit ICAO al sistema aviazione civile italiano

- L'ANSV si è dotata di una policy e di idonee e vincolanti procedure per assicurare la totale protezione e non diffusione dei dati contenuti nei CVR (la “scatola nera” che registra le voci ed i suoni nella cabina di pilotaggio); per contro, l'ordinamento italiano non assicura la medesima protezione da parte di altri soggetti, in particolar modo da parte dell'autorità giudiziaria.
 - **L'Italia dovrebbe pertanto modificare il proprio ordinamento, rendendolo coerente con la previsione 5.12 dell'Allegato 13 ICAO.**



Interferenze sull'attività di prevenzione

L'autorità giudiziaria, sulla base dell'ordinamento vigente, può interferire con l'azione di prevenzione della *safety investigation*, ad esempio:

- negando all'autorità investigativa tecnica (in Italia, l'ANSV) l'accesso ad elementi fondamentali per l'accertamento delle cause di un evento;
- negando l'effettuazione di accertamenti ritenuti essenziali;
- autorizzando la lettura dei dati contenuti nelle cosiddette "scatole nere" (FDR/CVR) poste sotto sequestro molto tempo dopo l'accadimento dell'evento;
- acquisendo dichiarazioni rilasciate a fini di prevenzione da soggetti coinvolti nell'evento.

Esigenze della prevenzione

Un inquirente tecnico non può attendere i tempi dell'inchiesta dell'autorità giudiziaria.

L'attività di prevenzione ha una valenza che supera i confini nazionali (si pensi a talune raccomandazioni di sicurezza emanate in corso o a seguito di una inchiesta tecnica).

L'attività dell'inquirente tecnico non può subire quindi condizionamenti o ritardi derivanti dalle norme contenute nel codice di procedura penale e che riguardano, in particolare, il segreto dell'indagine preliminare.

Parte degli atti acquisiti nel corso della *safety investigation*, in particolar modo le dichiarazioni rilasciate dalle parti coinvolte nell'evento, non devono essere acquisibili da parte dell'autorità giudiziaria.

Contesto culturale

Il contesto italiano:

- l'incidente aeronautico fa sempre notizia, condizionando, a volte, l'intervento e le decisioni dell'autorità giudiziaria;
- i consulenti tecnici dell'autorità giudiziaria non sempre sono all'altezza della situazione;
- nel 2006, durante un convegno, un pubblico ministero andò affermando pubblicamente che «la prevenzione si fa con le sentenze dei tribunali»;
- durante un'audizione parlamentare dell'ANSV, un parlamentare sosteneva che «in Italia la prevenzione è un compito proprio dell'autorità giudiziaria».

Che si può fare a favore della prevenzione

Tentare di modificare l'ordinamento vigente in un'ottica di prevenzione (strada impervia).

Svolgere un'opera di sensibilizzazione diffusa e costante dei magistrati (**cultura della sicurezza del volo**), soprattutto di quelli inquirenti, sulle esigenze di prevenzione, ad esempio:

1. facendo conoscere ai magistrati le norme che sovrintendono alla navigazione aerea ed alle inchieste aeronautiche;

2. spiegando la complessità del sistema trasporto aereo e dei rischi che potrebbero derivare all'attività di prevenzione dal penalizzare la *safety investigation*.



Cultura della sicurezza del volo

Diffusione della conoscenza delle problematiche correlate alla sicurezza del volo

Ministero della giustizia ha dato positivo riscontro alla raccomandazione di sicurezza ANSV-10/888-06/1/A/08 emanata a seguito dell'incidente occorso all'aeromobile marche I-POMO in data 6.11.2006.

Il Ministero della giustizia ha invitato i procuratori generali presso le Corti d'appello a disporre affinché, nel caso di un incidente in cui sia coinvolto un aeromobile e nell'immediatezza successiva all'evento, compatibilmente con le azioni di primo soccorso e salvataggio, non si verificano manomissioni o alterazioni delle evidenze prima dell'arrivo dell'investigatore incaricato dell'ANSV, al fine di non compromettere l'acquisizione degli elementi necessari all'accertamento delle cause. Lo stesso Ministero ha inoltre precisato che, a rilievi effettuati, compatibilmente con esigenze legate alla pubblica incolumità, il successivo recupero dei rottami dovrà comunque essere coordinato con il personale ANSV.

Cultura della sicurezza del volo

Diffusione della conoscenza delle problematiche correlate alla sicurezza del volo

Ministero della giustizia ha dato positivo riscontro alla raccomandazione di sicurezza ANSV-18/1546-08/2/A/09 emanata a seguito dell'incidente occorso all'aeromobile marche I-ISAM in data 20.11.2008 (accertamenti autoptici).

Benché le determinazioni dell'autorità giudiziaria inquirente in ordine all'espletamento degli accertamenti volti a determinare le cause della morte vadano assunte alla luce dei requisiti previsti dall'art. 116 disp. att. c.p.p., qualora si ritenga che non sussistano le condizioni di legge per disporre l'autopsia sul cadavere di persona deceduta in seguito ad incidente aereo, appare comunque necessario porre la salma a disposizione dell'Agenzia nazionale per la sicurezza del volo, affinché possa procedere in via amministrativa, in esecuzione dell'obbligo gravante sullo Stato italiano. Si rappresenta, in definitiva, l'opportunità di un proficuo coordinamento con la predetta Agenzia, cosicché sia assicurato il corretto e completo sviluppo delle inchieste tecniche relative ai sinistri aeronautici.

INTERROGATIVO FINALE

In altri termini:

è più importante garantire una tutela diffusa della pubblica incolumità (che travalichi i ristretti confini nazionali) attraverso una efficace e tempestiva azione di prevenzione,

o è più importante dare priorità alla punizione di chi abbia commesso un incidente, che frequentemente potrebbe identificarsi in una sola persona?